

品牌花开满富春 民主实践润民生

区人大常委会全过程人民民主实践行动“品牌建设”综述

“

“民主不是装饰品，是要用来解决人民需要解决的问题的。”在富阳这片浸润千年文脉、涌动发展热潮的土地上，一场场生动鲜活的民主实践落地生花，真正成为看得见、摸得着的民生福祉。

2025年，区人大常委会持续推进全过程人民民主实践行动，锚定“品牌建设”核心主题，构建四大系列“10+X”品牌体系，推动全过程人民民主往中心走、往前端走、往日常走、往空白处走，将品牌建设的蓝图转化为一件件民生实事、一项项治理成效，让民主之花绽放在富春大地每个角落，让民生温度流淌在群众心坎之间，一幅“民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为”的生动画卷正徐徐展开。

”

往中心走 服务大局，民主实践融入发展主航道

全过程人民民主的生命力，在于始终与党委、政府中心工作同频共振，与区域发展大局同向而行。区人大常委会始终胸怀“国之大者”，将民主实践深度融入全区高质量发展大局，让民主决策成为科学发展的“导航仪”、民主监督成为提质增效的“加压阀”，使全过程人民民主成为驱动富阳赶超跨越的“核心竞争力”。聚焦区委部署的“双一流”工程，区人大常委会创新深化“三端发力”工作机制，确保人大工作始终与党委决策同频、与高质量发展同步。

事件”载体，主任会议成员带头攻坚，成功化解富春街道北渠空地环境整治、东洲街道君望花苑积水处理、常安镇壶源溪沿线安全防护、万市镇供销社社区国有资产盘活利用等难点问题，让群众感受到民主实践的

“攻坚力量”。在基层治理领域，持续深化“人大+法检”基层治理联动机制，整合司法资源下沉基层，联合媒体开展舆论监督，推动形成问题共解、责任共担的治理合力。



区人大常委会开展“主责助力创一流”专项行动视察活动



绿渚镇开展生态文明建设“镇长·代表面对面”专题询问

在《杭州市富阳新登古城墙保护条例》立法过程中，区人大常委会创新推动乡镇人大全过程参与，从前期调研到草案修改，从民意征集到审议完善，基层代表的声音全程融入，最终使该条例成为全国首部县域城墙保护法规，为历史文脉传承筑牢制度保障。与此同时，“双岗建功”代表主题活动深入开展，106名企业家代表立足产业一线助力主要指标完成，37名代表扎根项目现场破解建设难题，累计贡献发展“金点子”67个，招商引资线索60条，让人大代表成为推动发展的“主力军”。

在“监督端”，“主责助力创一流”专项行动聚焦重要领域持续发力，以强有力的监督护航发展之路。预算监督是人大监督的重要内容。区人大常委会持续深化全流程预算“三审”制，推动零基预算改革落地见效，构建起人大预算监督“153”体系，让每一分财政资金都用在“刀刃上”。人大对生态环境状况的监督已有十年。区人大常委会创新运用“8+X”监督评价体系，逐步实现生态文明建设报告制度基层全覆盖。在区人大常委会的部署下，绿渚镇“逐绿”前行”品牌不断发展完善，从2016年全省首场生态环境质量报告会的“红脸出汗”，到2025年年中人大常委会首次专题报告半年度生态文明建设情况，用持久的民主监督推动生态环境持续改善。“以前靠石头吃饭，出门一身灰；现在开门见绿，别提多舒心了！”“浙派民居”第一村闻坞新村村民的质朴话语，正是民主实践守护绿水青山的生动写照。

此外，达夫路精品街区的业态升级、秦望城市综合体的建设进度、中环北段的通车筹备、杭州开高速的线路推进……每一个关乎城市发展的关键节点，都有人大代表的踪影。他们通过实地视察、专题询问、满意度测评等多种方式，动态跟踪项目进展，及时发现短板，精准提出改进建议，推动各项工作落地见效。一年来，3个专项监督工作组累计开展集中视察与分组监督活动11次，700余名代表参与其中，让监督更具针对性、更有实效性。针对区级民生实事项目和重点督办件，人大监督全程跟进，从项目筛选、推进实施到竣工验收，形成全链条监督闭环，确保民生工程真正成为民心工程。

在“实践端”，“主体聚力树一流”专项行动激发了两级人大及全体代表的履职活力。依托“进站会商一

往前端走 源头参与，民主协商嵌入决策链条

“上医治未病”，全过程人民民主的独特优势，在于能够实现源头治理、超前介入，将需求回应到初始阶段。区人大常委会深刻把握这一规律，以新时代“小队会”为核心载体，构建起前置式民主参与、源头性民意吸纳、预防性矛盾化解的快速响应体系，让“民有所呼、我有所应”成为常态。

“小队会”于2018年3月在春江村应运而生。这种以村民小组为单位，由人大代表、议事会成员会同两委，在村民家中轮流召开的议事模式，用“小板凳”代替“主席台”，让干部“走下去”代替群众“跑上来”，迅速成为倾听民意、化解矛盾的有效载体。近年来，区人大常委会在春江村实践基础上提炼总结，守正创新，印发《关于全面推行新时代“小队会”基层议事工作的指导意见》，从指导思想、工作内容和议事范围到程序规范进行系统梳理，推动这一特色品牌在24个乡镇（街道）全面铺开、各具特色。

如今，在富春大地，“小队会”已衍生出一系列富有地域辨识度的议事品牌：东洲街道的“一洲百姓汇”、春建乡的“茶乡夜话”、新桐乡“桐心直通车”、永昌镇的小院说”、渔山乡的“渔浦议事”、万市镇的“杏福民事”……这些品牌虽名称各异，但核心要义始终如一——把“议事桌”交给群众，让决策源于民意。

在“小队会”现场，群众可以对公共权益痛点、政策举措疑点直接发问，各级人大代表、乡镇（街道）干部及村（社）干部现场答复；围绕“急难愁盼”问题，代表引导群众群策群力提出“金点子”，形成建议清单报党委、政府研究落实，确保“事事有回音、件件有着落”。2025年以来，全区24个乡镇（街道）共组



东洲街道开展“一洲百姓汇”活动

织多层次议事特色活动160余场，收集意见建议650余条，让民主协商真正走进群众生活。

“从小区到公交车站不仅远，而且要过一个大型丁字路口，实在不好走。我建议站台可以离小区近一点，方便大家尤其老人出行。”在东洲街道“一洲百姓汇”基层议事会上，居民们围绕最近的“热议中心”逸城社区公交站设置问题，促膝围坐、各抒己见，交通、交警大队等部门现场给出回应，解决方案也渐渐形成——明确将原公交站向小区方向迁移80米。新站点正

式启用后，居民们赞不绝口，“真是感受到了‘下车即达’的便利！”

民主协商的最终成效，体现在为民办事的实效上。近年来，富阳区人大常委会探索实施民生微实事立办工作，于2025年全面实现24个乡镇（街道）全覆盖，出台指导意见制度化推进，众多项目落地见效，民生“微需求”得以“即收即办、办就办好”。

富春街道金桥社区幸福家园小区的架空层邻里休闲中心建成后，成了小区居民的好去处。该项目就源自小区居民频频提及的运动场地需求。为推动这项民生期盼落地，区人大代表程燕军带队挨家挨户上门走访，听诉求、集意见、做沟通，在他的建议下，该项目经过“征集初选、审议票决、实施监督、后续跟踪”的完整流程，被纳入富春街道“现代社区·和谐小区”自主改造民生微实事项目。目前，通过这种居民提议、民主决策的治理模式，街道已有40个老旧小区完成“微改造”。

“以前取个件骑车也要花半小时，还老是丢件。现在好了，走几步就到驿站，太方便了！”永昌镇何村村民看着村里新建的驿站，满脸笑容。这正是得益于镇人大建立的“代表连心·托举微幸福”机制。镇人大代表在走访接访中收集到群众“取件难”呼声后，通过代表建议推动“青甸村快递驿站”项目列入镇里2025年的民生微实事，镇人大以“三会督办”助推解决微实事办理中场地、运营等难题，让项目得以快速落地。现在，驿站日均服务超百人，将村民取件时间缩短至5-15分钟，还能帮销土特产，成为了乡村振兴新触点。

往日常走 融入生活，民主温度浸润百姓寻常日子

全过程人民民主最深厚的根基在人民，最鲜活的实践在日常。区人大常委会推动民主实践从“重大事项”向“日常小事”延伸，引导基层人大品牌聚焦社区治理、便民服务等领域，用常态化参与载体让民主融入柴米油盐，让群众切实感受民主温度。

代表日常履职形式的迭代升级，为乡村振兴注入了新动能。灵桥镇“山水与共”双标双带制、万市镇“杏火相传代表帮帮”机制，将代表协同履职与乡村振兴紧密结合，整合资源让民主成为乡村振兴“催化劑”。灵桥镇创新跨区域联动模式，与大源片区乡镇建立协同机制，联动引入里贝育园康乐中心、斯一纺织等项目。同时，大源片区4个乡镇的代表组建起共富团组，带动了100余名农村妇女参与纺织工坊，实现家门口灵活就业增收。“机制既做好镇内帮带，也强化片区协同，实现资源互补，为区域发展注入代表力。”灵桥镇人大负责人表示。

万市镇“90”后人人大代表施德曾，在返乡后发现了村民“稻田鸭”销路难题，却一时找不到解决之策。在“杏火相传代表帮帮”机制中与市人大代表陆伟强结对后，两人共同开展走访调研，有了新的思路——他们联合民宿主理人等推出了“稻田捉鸭”研学课程，不仅打开了农户稻田鸭销路，更为乡村旅游增添了新的亮点。“我们按代表特长设置了‘产业振兴’等五大专业助力团，让代表能够携手深耕增长领域，精准履职为民解难。”万市镇人大负责人表示，“这破解了基层代表履职泛而不专问题，专业化分工让履职更高效”。

人大代表联络站是代表日常联系群众、传达民情民声的“神经末梢”，也是践行全过程人民民主的重要阵地。环山乡依托联络站，精心打造了“环聚民意·进站会商”品牌，建立起“中枢纽引、源头活水、特色延伸”三级协商网。以“进站会商”为主引擎，乡级中心站召集多方人员，汇聚各方力量，着力破解了茶盐古道复兴等全局难题；村级联络站每周两天代表驻站接待，

以会商形式收集第一手民意，工贸联络站聚焦企业经营痛点，联动异地联络站定期开展会商，实现企业服务零距离。

在壶源溪流域，蚌潭坝、龙鳞坝等成为了“泡坝”网红打卡地，去年夏季旺季日均游客超1.5万人，带动民宿餐饮等产业形成了“共富玉带”，但“治理难”也随之而来。常安镇人大建立了“会商聚智·共筑常安”机制，依托人大代表联络站会商破解壶源溪文旅发展“阵痛”。会上，各相关部门及代表、商户、村民代表汇聚一堂，针对前期梳理出的露营乱象、设施不足等包含四类30余条问题的清单，代表们提出了划定露营区、增设急救点、规范民宿经营等建设性建议，相关单位现场回应施策。会后根据讨论结果，制定了包含规范露营与摊贩经营区域、新增3个AED急救点并开展救护培训、开展民宿规范培训并建立经营名录等多方面措施的联动方案，一一落实到位。“现在摊贩有固定经营区，堵车少了，河道也干净了。”村民连连点赞。

法理情相融，“人大+法检”基层治理联动机制的持续推进，打通了基层治理新路径。渔山乡“渔法共享”品牌正是“人大+法检”机制的生动基层实践。通过“人大+综治+法院+司法”多元共治模式，渔山乡人大组建起66人调解团，以“调解一建议一落实”闭环，既把矛盾化解在前端，也通过代表建议探索出一类问题的解决之策，更广泛传播法治和治理理念，实现“办理一案、教育一片、治理一方”。

新桐乡人大也进一步深化“代表圆心·法同行”基层治理机制，按“专业+区域”将辖区代表报备入库，精准调配代表力量，充分发挥人大代表基层治理纽带作用，联动片区法院、检察院、职能部门负责人、人民调解员等，联合企业和社会力量，打造多元协同格局。以“桐心调解室”为核心载体，推动“会商研判、四级联动、联合调处、事心双解、监督闭环”五大流程闭环，实现矛盾源头化解。



春建乡构建“人大+组织+纪委”三维协同监督机制

往空白处走 突破边界，创新机制拓展民主实践场景

民主实践的广度、深度与活力，源于不断突破边界、勇于创新的开拓力。区人大常委会积极鼓励基层人大发挥首创精神，大胆打破固有的行政壁垒、地域限制和思维定式，主动向民主实践的传统覆盖盲区、资源匮乏洼地和机制薄弱地带进军，在“无人区”开辟新路径、建立新机制、搭建新平台，不断拓展民主渠道的覆盖范围与实践形态，保障不同地域、不同群体、不同领域的群众共享民主成果。

聚焦基层权力运行的风险点与监督薄弱环节，春江街道探索构建“人大+监察+检察”三类监督协同联动新机制，为基层治理注入了更强大的制度性约束力和系统性保障。作为富阳区唯一的市级试点单位，春江街道精准锁定群众反映强烈、廉政风险较高的村级“三资”管理（资金、资产、资源）与殡葬管理两大领域，通过深度融合“人大代表联络站”“监察工作联络站”与“检察e站”的职能，共建实体化运作的“廉情工作站”，并深度融合富阳特色民主载体新时代“小队会”，形成了“信息前端收集——线索联合研判——问题分类交办——整改协同督办——结果闭环反馈”的全链条监督闭环。这一创新实践充分证明，当人大监督的权威性、监察监督的震慑力、检察监督的专业性有机融合后，能够产生“1+1+1>3”的叠加效应，有效纠治群众身边的“微腐败”和不正当之风，显著提升基层治理的穿透力和公信力。

无独有偶，春建乡在强化基层监督方面也尝试构建了“人大+组织+纪委”三维协同监督机制，旨在推动监督工作向重大项目、重点工作全过程“主动嵌入”推进。乡人大牵头，联动组织线（聚焦干部履职与党风廉政建设）、纪检线（聚焦纪律作风与廉政风险），并广泛吸纳“两代表一委员”参与，组建了“1+3+N”的联合监督专班。将全乡51名人大代表划分为6个监督小组，定向对接6个行政村，建立“走访群众听民意、月报进度督落实”的常态化监督网络。机制运行中，创新推行“三色亮晒”（红、蓝、绿标注进度）、三级预警、专题攻坚的督办模式，每月发布重点工作推进通报，对滞后项目发放提示单、警示单，并专题会商靶向破解堵点难点。文体设施建设、村道危桥改造、燃气管道铺设等多个民生项目均实现提前或超预期完工，形成了“发现问题——精准交办——跟踪督办——回头验收”的完整监督闭环，极大提升了基层政府的公信力，让群众的美好期盼更快转化为现实。

春建乡的省五星级“辰睿空分残疾人之家”，近期同样有了喜人变化，大家脸上洋溢着幸福笑容。“每月都有代表来教我们唱歌画画，还有医生定期来做康复指导，感觉生活充实多了。”这一显著变化，源于春建乡人大创建的“助残圆梦·代表同行”品牌。面对本土助残资源有限的现实瓶颈，乡人大主动“跨界”，创新发起“跨区联动·三级赋能”机制——联动富春街道、永昌镇等镇街的人大代表力量，并积极对接区卫健局（区三院、社区卫生服务中心）、区残联等部门，构建起“代表专长服务+跨域资源整合+链式就业支撑”的全链条助残体系，把固定联络点设到“家门口”，把服务送到“家”，让他们真切地感受到“被看见、被尊重、被需要”的温暖。

征程万里风正劲，使命千钧再出发。从服务发展大局的精准有力，到源头参与治理的广泛深入；从融入日常生活的温暖浸润，到开拓空白领域的锐意创新，区人大常委会以“品牌建设年”为强大引擎，推动全过程人民民主的宏大理念在基层土壤中深深扎根、绚丽开花、结出硕果。一个个特色鲜明的民主品牌，一幕幕鲜活生动的实践场景，无不深刻印证着“民主就是要用来解决人民要解决的问题”这一根本宗旨。

展望未来，区人大常委会将以更加坚定的制度自信、更为丰富的实践智慧，持续深化全过程人民民主基层实践，不断完善“10+X”品牌体系，着力打造具有富阳辨识度的民主实践样板。让民主之花在富春山水间绽放得更加灿烂辉煌，让民主实践持续为高水平打造富阳阳光的现代版富春山居图，高质量建设社会主义现代化新城区，注入源源不断、深厚磅礴的民主动能与人民伟力。



代表解决村民“稻田鸭”销路难题



区领导赴环山乡开展“进站会商一件事”



春江街道“人大+监察+检察”协同监督