

政府工作报告

(2025年5月28日在杭州市富阳区第十七届人民代表大会第四次会议上)

杭州市富阳区人民政府区长 谢渐升

(上接1版)

2.城市功能持续完善。高质量编制阳陂湖科教新城、地铁6号线站点周边规划,区国土空间总体规划获省政府批复。虹缤之都商业综合体正式开工,“五岫骈峰”地标塔楼初具雏形,秦望水街建成并启动招商,秦望过江隧道、秦望南路全线通车。2个项目创获“钱江杯”、10个项目创获“西湖杯”、2个项目创获“西溪杯”。完成公共服务设施补短项目26个,微改造路口12个,投用绿波路段20条,交通拥堵指数下降5.4%。新增市级青年发展型社区2个,建成未来社区7个,改造老旧小区5个,新增电动自行车充停车场所近百处、充电设施超千个,机动车停车位约万个。

3.和美乡村深入推进。深化新时代“千万工程”,成功承办全省深化和美乡村31大行动现场会,完成农村公路新改建31公里、大中修97公里,承包地流转13.4万亩,盘活闲置农房、宅基地446宗,全面完成集体经济“8050”目标。持续做好对口支援、对口合作、山海协作等对口帮扶工作,援建资金1.02亿元。新登镇、场口镇获评省级小城市培育试点优秀单位,新桐乡江洲村入选全省高品质美丽乡村典型案例,大源镇蒋家村获评全省艺术乡建特色村,荣获“神农鼎·铜鼎”。

五、突出重点兼顾全域，民生保障扎实有力

1.社会保障扩面增效。全年民生支出111.5亿元,占一般公共预算支出81.5%。新增就业3.9万人,失业人员再就业6757人,发放失业保险金2.08亿元。永和大厦综合零工市场获评首批省级示范零工市场,“龙羊阿姨”成功入选全国首批家政劳务品牌典型案例。全市率先实现特困人员集中供养,低保标准、特困人员基本生活标准分别提高至每人每月1301元、2255元。医保支付方式改革获全市激励,“社会助医·防贫共富”工程入选全省共同富裕最佳实践案例,长期护理保险实现全覆盖。回迁安置3126户,超额完成年度任务。

2.公共服务可感可及。深入实施公共服务“七优享”工程,开展西部区县(市)公共服务优质提升项目。全国学前教育普及普惠区和全国义务教育优质均衡区均通过国家评估,全市率先探索教师跨学段任教改革,成功入选教育部人工智能助推教师队伍建设试点典型案例。建成投用杭二中富春学校、新民小学等学校(幼儿园)6所,提前完成中小学生学习午间躺睡全覆盖。实施“医疗服务大提升三年行动”,区属医院服务类投诉同比减少300余件,家庭医生续签率全市唯一连续3年超90%。省率先探索“省管县院”合作模式改革,省人民医院富阳院区竣工验收。新增国家级示范性青春健康教育基地1个,创获全国生育友好工作先进单位。

3.文旅融合焕新出彩。精心打造20个重点文旅项目,天钟山景区、阳陂湖(国际)研学中心开放运营,泗洲造纸博物馆获得国家文化保护传承利用专项支持。富阳博物馆获评国家二级博物馆,大源红色报刊史料研究中心获评省级乡村博物馆,新登古城墙入选《中国世界文化遗产预备名单》。成功举办第八届郁达夫小说奖,成立麦家文学研究会,原创越剧《富春长歌》入选浙江省文化艺术发展基金资助项目。首届国际划联“杭州超级杯”成功举办,全国箭王争霸赛、全国老年人门球赛圆满落幕,富春山居馬拉松、百村篮球赛反响热烈,富春山居生活季、新春国潮灯会接连刷屏。预计全年接待旅游总人数530万人次、旅游总收入91亿元,获评“长三角慢生活旅游最佳体验城市”。

4.风险隐患有效化解。实施“安全生产治本攻坚三年行动”,安全生产事故起数、死亡人数分别下降37.3%、39.1%。应急消防站实现乡镇(街道)全覆盖,租房火灾起数下降16.7%。全面化解房产风险,完成12个楼盘“保交楼”工作。严厉打击各类违法犯罪,刑事、治安案件量分别下降8%、23.2%。健全“1833”防汛防台联合指挥体系,成功抵御历史罕见梅雨洪涝灾害,连续打赢台风防御硬仗,全面实施梅雨洪涝灾害水利修复项目。群众安全感满意率连续6年省市领先,夺取全省平安建设“二十连冠”。

六、优化作风提升效能，履职能力不断增强

1.政治建设持续深入。深学笃行党的二十和二十届二中、三中全会精神,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。高标准开展党纪学习教育,深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整

治。认真开展中央巡视反馈等五类问题和省委巡视反馈问题整改工作,确保上级和区委各项决策部署落地落实。

2.法治建设不断深化。深化法治政府建设,主动接受人大法律监督、政协民主监督,自觉接受监察、司法、审计、统计和群众监督,认真办理人大代表建议265件、政协委员提案107件,面商率、答复率均达100%。成功承办全市县乡合法性审查经验交流会,连续四年获评法治浙江建设优秀单位、法治杭州建设成绩突出单位,连续五年群众法治满意度位居全省前列。

3.作风建设全面加强。构建基层减负“1+3+N”工作体系,重点攻坚“11+2”专项整治行动。深化“大综合一体化”执法改革,全面推广“简案快办”模式,行政检查次数下降17.1%。坚持政府过“紧日子”,压减政府一般性项目支出38.9亿元,“三公”经费预算下降20.4%。狠抓领导干部政商交往“七个严禁”规定贯彻落实,入选全市唯一区、县(市)亲清政商交往观测点。

同时,国防动员和后备力量建设、双拥、退役军人、气象、外事侨务、民族宗教、港澳台、档案、社科、地方志等工作取得新进展,工会、共青团、妇女儿童、老龄、红十字、残疾人、慈善等事业取得新进步。

今年以来,区政府扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,全面实施“双一流”工程,以“1545”产业主攻方向为重点,全面构建“3456”现代产业体系,形成“3+3+6”转型升级工作系统打法,加快推动政策早落地、项目快推进、措施见实效,经济运行高开稳走,发展态势向好,社会大局保持和谐稳定,实现了主要经济指标、招商引资、政策争取、项目推进、重点活动5个“开门红”。一季度GDP增长5.7%、全市第3,其中社会消费品零售总额增长29.5%、固定资产投资增长6.1%,均为全市第1;落地亿元以上产业项目24个、签约50亿元以上项目2个;上报超长期特别国债“两重”项目20个、涉及资金43.9亿元,设备更新项目18个、涉及资金5.3亿元,争取消费品以旧换新国债资金3.6亿元,核销进度超185%、全市第1;第一批9个省“千项万亿”工程全面开工;龙门古镇取消景区大门票,成功举办富春山居馬拉松、富春山居生活季、龙门古镇越野赛,“五一”期间全区接待游客超110万人次、增长58.7%、增速全市第1,入选全市辖区旅游综合实力百强区。

站在撤市建区十周年的历史节点,回望一个阶段的拼搏奋斗,富阳一路埋头苦干、披荆斩棘,从“大拆大建大提升”蓄势起跳,向“大引大育大发展”攀高跃升。十年间,地区生产总值从2014年的611.5亿元增加至2024年的1005亿元,年均增长5.5%,财政总收入从88.4亿元增加至159.9亿元,年均增长6.1%,实现了“郊县”向“郊区”、“郊区”向“新区”的历史性跨越。

一路走来,我们建设大交通、融入大都市,区位优势愈发明显,科技创新厚积成势。抢抓融杭历史机遇,建成地铁6号线、杭黄高铁等一批重点交通项目,形成“三铁三高三快速”交通体系,实现高铁1小时到上海、5小时到北京。立足杭州两廊联动“第一站”,引入杭州光机所、西湖大学光电研究院等一批高能级科创平台,构建全产业链协同创新孵化体系,全区孵化器(众创空间)达19家、实现近五年翻两番,在孵企业达748家。

一路走来,我们深化大转型、推动大发展,空间优势持续彰显,优质项目集链成群。紧盯产业发展的浪潮趋势,顺势转型、乘势而上,整体腾退产业空间近2万亩,存量产业用地规模占全市1/7,未来五年可用产业空间占全市1/6。加快打造“集光生智”四大新兴产业,培育壮大“电机能动人”五大培育产业,制造业投资连续多年保持两位数增长,年均投资超100亿元。近五年落地亿元以上产业项目225个,总投资达千亿元。

一路走来,我们树立大标杆、做优大服务,环境优势更加凸显,龙头企业加速成长。精心保护山水风貌,拔掉工业烟囱542根,减少废水排放近1亿吨,真正实现还富春山水以本色,涌现出“最美回迁房”东梓关、“最美古村落”文村、龙鳞坝等一批网红打卡点。对照一流环境,打造一流服务,先后实施县域政府权力清单、“最多跑一次”、政务服务增值化等改革举措,助力企业轻装上阵、爬坡跃升,富冶、富春江、海正、金固等一批老牌领军企业创新提质,富芯、芯海、吉咖、利氩、西谷等一批新兴链主企业引育壮大。

一路走来,我们聚焦大民生、促进大融合,保障优势显著提升,优质资源汇聚成荫。新增常住人口近20万,城乡居民收入倍差缩小至1.53,远低于全省平均

水平,养老、医保实现与主城区“同城同待遇”。先后引进省人民医院富阳院区、省中医院新院区、杭二中富春学校等省市优质资源,被列入首批全国共富观察地,“生活富裕·生命阳光的现代版富春山居图”城市品牌更加深入人心。

一路走来,我们抢抓大机遇、加快大提升,人文优势逐步迸发,都市形象蝶变成型。千年古湿地阳陂湖重焕新生,泗洲造纸遗址成为宋韵文化新地标,《人生海海》《人间信》《春江水暖》《草木人间》等一批文艺精品出圈出彩。水上运动中心、银湖体育中心精彩亮相,亚运会、亚残运会首金永载史册,国际划联“杭州超级杯”、国际射联射击世界杯等国际赛事落地富阳,“中国运动休闲之城”的城市美誉度和影响力不断扩大。

各位代表,十年拼搏奋进,十年砥砺前行。我们始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,沿着“八八战略”指明的正确方向,一张蓝图绘到底、一任接着一任干。我们深刻认识到,党委领导是最坚强的引领,群众支持是最深厚的底气,改革创新是最鲜明的导向,真抓实干是最有力的担当。在此,我谨代表区人民政府,向全区人民,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、人民团体,向各驻富单位、武警官兵、公安民警和基层工作者,向关心支持富阳发展的海内外各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

与此同时,我们清醒地看到,富阳发展还面临一些挑战和问题:经济运行持续承压,回升向好的基础还不够稳固,重大项目支撑不足,企业生产经营困难较多;产业新旧动能转换偏慢,传统产业研发能力有待提升,新兴产业产能爬坡慢于预期;城市建设历史欠账较多,地下管网、防汛设施短板突出,城市有机更新进度偏慢;民生保障水平与群众期望还有差距,重点领域安全稳定形势依然严峻复杂;一些政府工作人员的服务意识、担当精神仍有不足,为民办事、为企业服务还需更加用心用情。对此,我们要采取有力有效举措,切实加以解决。

2025年发展主要目标和下一阶段主要工作

2025年是富阳撤市建区新十年的开局之年,也是“十四五”收官之年和“十五五”谋划之年,更是全面落实党的二十届三中全会改革举措的关键之年和增量政策红利持续叠加释放的发力之年。我们要立足于经济长期向好的基本趋势,从积极有为的宏观政策中抢抓难得机遇,从富阳的资源禀赋和工作基础中提振百倍信心。今年全区工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实中央经济工作会议和省、市、区委全会暨经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,忠实践行“八八战略”,紧扣省委“132”工作部署,坚定“产业强区”主战略不动摇,团结一心,实干争先,拿出一流状态,干出一流业绩,扎实做好“高质量落实”和“高水平谋划”两篇文章,持续推动经济发展稳进向好,社会大局和谐稳定,确保“十四五”圆满收官,高质量发展建设共同富裕示范区,高水平打造现代版富春山居图。

2025年全区经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%左右,全社会研发经费投入强度3.5%以上,城镇调查失业率控制在5%以内;城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步,农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民1个百分点。

实现以上目标,要重点坚持和把握4项要求:一是加压奋进抓落实,在发展跃升上实干争先。坚持“产业强区”主战略不动摇,创新工作打法逆势突围,拿出拼抢状态争先进阶,敢于与最优者对标、与最强者比拼、与最快者赛跑,在“量的合理增长”和“质的有效提升”上奋起攀高,努力开创经济向好、发展向新的高质量发展新格局。二是急流勇进抓落实,在创新驱动上实干争先。牢记“以科技创新塑造发展新优势”的殷切嘱托,加快打造“创新驱动”主引擎,以科技创新催生发展新动能,统筹开展传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,营造更加完善的创新环境、更有吸引力的人才环境,全面建设“创新富阳”。三是克难求进抓落实,在改革攻坚上实干争先。面对经济发展方式新转变、城市功能版块新定位、居民品质生活新需求,敢于变革不适应宜的理念制度方法,勇于打破路径依赖、传统惯性,突破一批影响发展的体制机制瓶颈。在全面深化

改革的进程中,挑最重的担子、啃最硬的骨头、接最烫的山芋,打好知难克难、化危为机的主动仗。四是循序渐进抓落实,在强基固本上实干争先。坚持以工作的确定性应对形势变化的不确定性,持续做好难而正确的事,扎实办好打基础、利长远、增后劲、惠民生的大事要事,以沉潜蓄势,促厚积薄发,助行稳致远,努力创造出经得起实践、人民、历史检验的业绩。

重点开展九方面攻坚行动。

一、开展政策集成攻坚行动,实现经济跃升新突破

1.拼抢增量政策。按照“应争尽争、能多则多”原则,争取更多项目进入上级盘子,超长期特别国债、中央预算内资金、专项债等争取额度总量较上年增长10%,力争全市前列。确保列入省“千项万亿”项目10个以上,总投资300亿元以上,年度投资30亿元以上。按照“能多则多、滚动储备、动态充实”要求,完善项目生成储备机制,持续增补“618”超2000亿元项目清单。

2.实施惠企政策。按照“第一时间、顶格标准”承接落实省“8+4”政策体系,安排区级财政资金60亿元,迭代实施新一轮推动经济高质量发展政策53条。坚持“应出尽出、能出早出”,持续扩容刺激经济一揽子增量政策。统筹做好政策一致性评估,落实公平竞争审查,全国统一大市场建设等新要求,推动各项政策直达快享、精准发力、叠加显效。

3.加力消费政策。积极争取“两新”政策,持续推进汽车、家电等领域消费品以旧换新,确保任务完成率全市前列。实施提振消费专项行动,拓展消费新场景、新业态,挖掘餐饮住宿、家政服务等领域消费,激发文化娱乐、旅游休闲等改善型消费,社会消费品零售总额增长5%以上。加快构建房地产发展新模式,全面落实国家降利率、降首付、降税费等政策,推进处置存量商品房,因地制宜开发高品质住宅,更好满足刚性和改善性住房需求。

二、开展引擎提能攻坚行动,实现转型发展新突破

1.做强创新孵化基础引擎。实施全社会研发投入攻坚行动,推进无研发投入的规上工业企业清零,规上工业企业研发投入超50亿元、增长8%以上。深入推进创新成果孵化、转化、产业化,新增市级以上孵化器不少于3家,力争国家级孵化器有突破。按照“一链条一平台”模式,推动本地企业与杭州光机所、西湖大学光电研究院、浙江中医药大学富阳研究院、浙工大富阳教科人融合中心等创新平台深化合作,加快形成一批“1—10、10—100”的标志性成果。

2.做强招大引强核心引擎。坚持招商引资“一号工程”、“一把手工程”,全年招引落地亿元以上产业项目50个,其中10亿元以上项目10个、50亿元以上项目2个、100亿元以上项目有突破。深化产业链招商,聚焦产业链延链补链强链,靶向引引一批重点项目,靠前保障落地空间及配套设施。深化资本招商,发挥“以投带引”作用,撬动更多社会资本参与招商引资,推动市属国企在富投资超5亿元,争取省市级产业基金出资超10亿元。完善内外、上下联动招商格局,建强外派招商队伍,加快推进产业园区招商和乡镇(街道)物业闲置空间招商。

3.做强企业培育主力引擎。深化企业主体培育专项行动,新增国家级“巨人”企业5家、国家高新技术企业100家、省级专精特新企业45家、省科技型中小企业200家。深入推进企业研发机构建设,新增市级以上机构25家,技术交易额达到25亿元。加快提升产业联盟质效,推进企业链内合作、抱团发展、降本增效,开展产业链路演等各类活动15场,推动博睿生物纳入省级产业链协同创新项目。加速企业转型升级,高质量完成中小企业数字化改造国家试点任务,新增市级以上未来工厂5家、绿色工厂10家。

三、开展底座夯实攻坚行动,实现产业生态新突破

1.建好“企业梯队”与“人才队伍”。深化企业梯队培育机制,实施“十个百千”企业矩阵三年培育计划,年度新增产值亿元以上工业企业10家、10亿元以上工业企业3家、规上营利性服务业企业10家、“小升规”企业超180家。深化教育科技人才一体化改革,新增博士后科研工作站3家,院士工作站和博士创新站5家。优化“5110”项目资助扶持机制,力

争引进评审各类人才项目100个。新引进大学生保持3万人以上,研究生等高层次人才2500人以上,新引育市级以上领军人才50人,省顶尖人才实现“零的突破”。深化“杭帮彩·富聚才”服务机制,加快人才专项租赁住房配租投用进度,打造一体化、开放式、活力型青年发展型社区。

2.培育“产业平台”与“产业链条”。深度参与杭州城西科创大走廊、杭州城东智造大走廊建设。开发区持续深化高质量发展体制机制改革,加快建设“创富”合作园、生物医药产业药谷小镇百亿级“富春山居生命科学港”,新电商产业园开工建设,光电激光产业项目孵化培育、人工智能产业启动大规模智算中心合作共建,持续打造“浙江光谷”“富春芯城”产业地标,努力创成省级高新区。优化“3456”现代产业体系,加快推进通信、装备、材料三大主导产业创新发展;全年实现“集光生智”四大新兴产业营收850亿元、“电机能动人”五大培育产业营收240亿元;抢抓风口机遇,靠前布局“新身氢天低合”六大未来产业,提前谋划类脑智能、未来网络、量子技术、元宇宙等X个前沿领域。

3.做优“块状经济”与“专业园区”。完善块状经济培育支持机制,持续增强阀门、空分等产业竞争力,提升东坞山豆腐皮、上官球拍、大源金属门窗、永昌三特行业、湖源元书纸等产业发展质效,新增首台套、首批次、首版次、政府质量奖等认定(获评)10项以上。深化“一园一主业”发展模式,加快推进十大专业产业园区建设,打造百亿级规模产业园区4个,其中新登金属材料园规模超500亿元,G320汽车核心零部件、东洲智造园区规模超150亿元,“潮起富春”新电商园区超110亿元。

四、开展深化改革攻坚行动,实现发展活力新突破

1.深化投资项目高效能管理。树牢“全程帮办、按需代办”服务理念,实施项目全生命周期管理“365”机制。构建完善项目管理总架构,围绕项目签约、落地、开工等6个关键节点开展攻坚行动,推动新建项目尽快开工、在建项目形成更多实物投资量。深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程,确保第一批9个项目完成年度投资26.4亿元,56个市重点项目11月底前全部开工,力争全年固定资产投资不少于600亿元。

2.促进民营经济高质量发展。深入贯彻落实习近平总书记到民营企业座谈会上重要讲话精神 and《中华人民共和国民营经济促进法》,坚持以服务“硬措施”优化营商“软环境”,实施企业全天候服务“365”机制。构建完善企业服务总架构,开展“降成本、解难题、优服务、促公平、保权益、转作风”六大行动。落实落细民营经济32条政策,推动“三个为企业”等举措精准落地,实现标准地项目全过程审批再提速10%、涉审中介服务时间和费用再降10%,确保企业诉求办结率100%、解决率95%以上、满意率保持98%以上,依法保护民营企业和民营企业合法权益。

3.统筹推进若干项重点改革。压茬推进一批重点改革事项,打造具有辨识度的重大标志性改革成果。实施人才创新创业全生命周期服务“365”机制,塑造标志性人才服务品牌。完善政府产业基金管理机制和决策程序,构建“3+N”产业基金集群,持续加大耐心资本。开展招投标领域治理改革,深入推进突出问题专项整治行动,建立健全分行业全过程全链条的监管体系。推动毛竹林资源系统保护和综合开发利用,健全毛竹林流转机制,首批新增经营权流转面积5万亩以上。推进低效用地再开发试点,深化自主、联合、并宗等多种再开发模式,盘活低效工业用地1700亩以上。

五、开展共富提效攻坚行动,实现城乡融合新突破

1.扎实做好“强城”文章。聚焦打通便捷便捷的环城快速路网,加快推进中环北段建设,推动杭淳开高速尽快开工,积极谋划合温高速、地铁6号线南延、地铁14号线富阳段等重大项目。深入开展新型城镇化建设,增强中心镇产业功能,试点打造工业集聚区产业社区3家。盘活用好存量厂房、闲置楼宇,招引落地一批匹配本地就业需求的项目,创造更多家门口的好岗位。

(下转3版)