实干笃行促民主 品牌建设谱新篇

富阳区人大常委会全过程人民民主实践行动综述

记者 臧一平

岁月不居,时节如流,奋斗的脚步从未停歇。五月的富阳,山川锦绣,绿水悠悠,处处洋溢着蓬勃的生机与活力。

去年以来,区人大常委会围绕中心、服务大局,认真履行宪法和法律赋予的职责,深入学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大 会成立70周年大会上的重要讲话精神,深刻践行、走深走实全过程人民民主实践行动,以实施"精品小队会、最暖民生实事、破难解题 会商案例、履职标兵代表、标杆代表联络站、全过程人民民主工作覆盖理论实践成果"等"六个一批"为主要抓手,推动人民民主向更前 端延伸、融入日常、填补空白,构建全链条、全方位、全覆盖的民主体系,为高水平打造现代版富春山居图注入人大力量。

发挥"主力量",充分激发代表履职活力

在区人大常委会践行全过程人民民 主实践行动的画卷中,人大代表和人大代 表联络站是浓墨重彩的一笔。通过充分 发挥代表"主力量"和联络站"主阵地"作 用,持续推动全过程人民民主往日常走。

各级人大代表牢记使命担当、切实履 职尽责。在围绕中心、服务大局方面,人 大代表践行"双岗建功",企业家代表在 "产业强区突破战"中勇挑重担,聚焦企业 提质、创新提能、项目提速等行动,在产 值、税收、研发等指标上走在前、作示范, 成为推动企业转型升级和产业集群发展 的"领跑者";全区各级人大代表积极参与 招引提效、服务提标等工作,通过"进站会 商一件事"等活动,为招大引强、优化营商 环境出谋划策,帮助企业解决实际困难, 切实将代表的智慧和力量汇聚到推动富 阳经济社会发展的热潮中。在联系群众、 建言献策方面,人大代表定期进站接待选 民,深入一线走访调研,了解民情民意民 需民盼。在广泛倾听民声的基础上,积极 通过代表建议、大会"问政"、非专题式询 问、活动发言等多种方式建言献策。区十 七届人大三次会议上,人大代表共提交涉 及城乡基础设施建设、社会事业发展、民 生保障、经济发展等方面的代表建议265 件(含闭会期间的代表建议2件),目前均 已在规定期限内完成办理,有力促推了富 阳经济社会发展和民生服务提升。

同时,区人大常委会大力推进人大代 表履职能力"双提升双强化"工作,提升代 表业务能力、实务能力,强化代表建言能 力、调研能力。其中,创新推行了"导师+ 团组"帮带工作机制,以连任代表帮带新 任代表、专业性代表帮带非专业性代表等



"一府两院"工作报告会上人大代表问政

形式,组建代表帮带团组,依托开展"代表 小课堂"、调研视察活动等,助推代表围绕 "十个如何"的实务内容开展工作报告同 审议、议案建议同撰写、联系群众同走访 等,促进代表互帮互促、共同提升履职质

人大代表联络站作为服务代表履职 的重要阵地,践行全过程人民民主的基层 单元,进一步拓宽代表联系服务选民、传 递社情民意的渠道。区人大常委会搭建 "1+24+2+N"三级人大代表联络架构体 系,并制定出台了《乡镇(街道)代表联络 中心站绩效评价细则》,不断推动乡镇(街

道)人大从代表中心联络站的建设应用、 作用发挥、创新创优上出实招、强优化、显 亮点。春江街道代表联络中心站加强数 智化建设,让民情民意得以在指尖"一键" 转达;大源镇人大代表联络中心站不断加 强与"共享法庭"的深度协同,推动"人大+ 法检"赋能基层社会治理;万市镇人大以 联络中心站为"圆心",将流动联络站"开 进"村庄和企业,让民主触手可及……各 乡镇(街道)的人大代表联络站持续深化 "联、商、督、促、智"五大功能,逐渐实现从 "建起来"向"活起来"递进,推动人大代表 履职覆盖面、活跃性、实效度持续提升。

打造"金名片",向前延伸民主实践触角

新时代"小队会"基层议事制和民生 实事项目人大决策制是富阳区人大常委 会推动民主向前端延伸的生动实践,也是 全过程人民民主实践行动中闪耀的"金名

新时代"小队会"于2018年3月始发 于春江街道春江村,是一种以村民小组为 单位,由人大代表、议事会成员会同村两 委确定时间、地点、人员,定期在村民家中 轮流召开的一种议事模式。由"小板凳" 代替"主席台",由"干部走下去"代替"群 众跑上来","小队会议事法"不仅解决了 群众身边的"急难愁盼"问题,也成为富阳 人大工作的"特色品牌",在各个乡镇(街 道)更是遍地开花、各具亮点。对此,富阳 区人大常委会还专门出台《关于全面推行 新时代"小队会"基层议事制工作的指导 意见》,完善重点环节和流程规范,保障这 一特色议事活动更好地察民意、聚民智, 让全过程人民民主更可感可及。

"在江滨社区,我们在富春街道'富春 夜语'基层议事品牌的基础上,还打造了 '青年议事会'议事品牌,定期请青年人大 代表、社区青年一起来议一议社区里大家 普遍关心的那些事,为基层治理开展和民 生关切解决注入青年力量。"区人大代表、 富春街道江滨社区党委书记、居委会主任 陆丽霞说,经过一年的实践,"青年议事



常安镇小剡村新增健身场地



"富春夜语 润泽民生"基层议事活动

会"这个别开生面的议事活动已经成为惯 例,解决了不少群众关心的问题,也让基 层议事开展形式更丰富、参与群体更多 样。

民生无小事,枝叶总关情。"咱们的呼 声变成了民生实事,一直期盼的健身场地 变成了现实,想起来就高兴!"常安镇幸福 村的篮球爱好者汪大伯乐呵呵地说。经 过群众反映、代表提交、政府商议、人大审 定、大会表决,最终在常安镇第十八届人 民代表大会第五次会议上被列入年度民 生实事项目的"小剡村、幸福村健身场地 提升项目",这让村民有了心心念念的运 动场所。也是乡镇民生实事由过去的"政 府提、代表定"的票决制转为"百姓讲、代 表提、政府商、人大定"的全过程决策制的 缩影,让民生实事决策工作主导权不断向

前端延伸。

近年来,区人大常委会进一步完善民 意征集、项目选定、过程监督、结果评价 "四大机制",着重凸显人民民主最前沿的 民意表达和最广泛的民生关切,通过"日 常常态化征集+会前集中式征集"的形式 扩大民生实事征集参与面,推动民生实事 项目产生从政府"供给端"主导向百姓"需 求端"导向转变。去年,管道燃气直接通 进了一个个村庄的厨房、一条条里弄巷道 灯光点亮、一个个老年助餐服务点落地 "家门口"……这些民生实事项目的顺利 实施,如春风化雨般滋润着百姓心田,让 人民群众切实感受到了人大工作的温度 和力度,也见证了民生实事从"为民作主" 向"由民作主"的转变,不断推进全过程人 民民主往前端走。



永昌镇人大主席团开展"导师+团组"帮带活动

突出"好制度",纵深拓展民主覆盖领域

"进站会商一件事"和人大工作 覆盖的持续完善落实,推动了全过程 人民民主向空白处延伸,更生动展现 了人民代表大会制度显著优势。

2023年,富阳区人大常委会坚 持"常态推进、规范提升"的工作导 向,出台《杭州市富阳区人大常委会 关于规范国家机关工作人员和人大 代表"进站会商一件事"指导意见》, 针对党政领导、区人大常委会组成 人员、"一委两院"领导、政府部门负 责人、人大代表等五类不同主体,制 定了进站会商"五张清单",明确了 相应的会商主题、会商对象、会商安 排、会商地点、组织形式、工作评价 等内容,全面推进进站会商工作,增 强了多部门、多主体协同解决群众 实际难题的合力,进一步激活代表 联络站作为人大代表联系群众主阵

地的重要作用。 近年来,进站会商工作立足士 人大常委会与人大代表、人大代表 与人民群众之间的"双联系"制度, 积极推行"基层点单"会商模式,从 下而上将代表建议、群众难事通过 "点单"形式提交至区人大常委会, 常委会主任会议成员牵头深入代表 联络站,针对代表和群众反映强烈、 需要多部门协作解决的突出问题, 召集相关部门参与会商"解题",打 破了沟通壁垒,畅通了民意传达通 道,大大提升了问题解决的效率。

今年年初,富阳境内第一高峰 龙门山杏梅尖上信号基站落地建 成,不仅便利了周边居民和日益增 长的游客,也大大提高了深山救援 效率,保障安全性。得益于区人大 代表、龙门三村党委书记孙军在进 展会商时提出的一条建议。

进站会商活动让代表们深入了 解群众需求,积极协调各方资源,切 实解决了一批群众关心的热点难点 问题,架起了党群之间的"连心桥"。

理论实践相融合,成果覆盖促 提升。区人大常委会积极探索构建 "学习一研究一实践一总结"的工作 模式,推动全过程人民民主工作覆 盖理论实践成果不断涌现。

各乡镇(街道)人大围绕基层议

事、基层治理、团组活动等主题开展 深入理论研究。春江街道、常安镇、 环山乡等乡镇(街道)人大结合自身 实际,对基层民主实践中的经验做 法进行总结提炼,形成了一批有价 值的理论成果,为人大工作创新发 展提供了理论支撑。

同时,各单位积极创新工作方 法和机制。人大银湖街道工委创新 国有资产监督"五个一"工作法,即 "一份清单明职责、一本台账管资 产、一次检查促规范、一场会议议整 改、一份报告强监督",加强了对国 有资产的监管,提高了国有资产使 用效益;渌渚镇人大成立"孝善姐· 女代表"特色代表联络站,发挥女性 代表在基层治理中的独特作用,围 绕孝善文化传承、妇女儿童权益保 护等开展工作,成为基层民主实践 的特色品牌。

这些理论实践成果的不断涌 现,让人大工作更加立体、更具活 力,不断推进全过程人民民主往空 白处走,推动全过程人民民主在富 阳落地生根、开花结果。

时间的车轮滚滚向前,新的征 程在眼前徐徐展开。全过程人民民 主实践行动作为贯穿本届区人大常 委会工作的一项系统性、战略性工 程,每一年都有着清晰的定位与目 标。区人大常委会明确2025年为全 过程人民民主实践行动"品牌建设 年",将以更加坚定的信念、更加务 实的举措,持续打造具有富阳特色 的民主品牌,让人民民主的光芒在 富春大地上绽放出更加耀眼的光 彩。具体来说,将从四个维度出发, 精心打造四大系列"10+X"品牌,涵 盖"三端发力"工作机制、"四个+"监 督机制、新时代"小队会"基层议事 制、民生实事基层人大决策制、"双 标双带"制、乡镇人代会"大会问 政"、三级述法、财经综合监督系统、 民生微实事立办制、生态文明建设 情况报告制等人大工作的多个关键 领域。在巩固和完善共性要求的基 础上,积极探索、大胆创新,全面展 示品牌建设的显著成效,真正让富 阳人大特色工作品牌脱颖而出。



进站会商一件事